

LA NECESIDAD DE FORTALECER LOS PROCESOS DE DESARROLLO A NIVEL MUNICIPAL

Lic Zenaida Navarro Neninger, Dra. Maria Regla Ramírez Pollo

Fum Limonar Calle I Limonar Matanzas, Cuba

Resumen.

El interés por incrementar las experiencias concretas y los estudios del desarrollo local en Cuba requieren de replantear las teorías, métodos y conceptos que se encuentran diseminados en el ámbito internacional. Esto constituye un asunto complejo debido a la definición de sus metas. Es imperioso construir consensos entre especialistas, políticos y administrativos, en cuanto a la problemática del desarrollo local, por ser el que se perfila como la vía idónea para superar los problemas y las demandas escalonadas de la población. Para ello se deberán construir modelos teóricos con niveles concretos de aplicabilidad sobre la realidad y que promuevan una visión más dinámica de esta, tanto de sus estructuras como de manera global. Es importante lograr un espíritu de unidad y cooperación entre todos los actores locales, buscando articulación entre todas las partes y que se sobrepasen las relaciones duales de estos, para que se conforme un verdadero tejido institucional a partir de las redes sociales que deberán establecerse, con el fin de lograr una conexión entre las estructuras productivas y de servicio a nivel local, lo que permite comprender el desarrollo local como un proceso dinámico en el que los actores locales (gobierno local, instituciones, población y demás miembros de la localidad) intervienen con pleno derecho, en la búsqueda de alternativas permanentes para mejorar su realidad.

Palabras Claves: *Desarrollo., Desarrollo Local, unidad, cooperación Gobierno Local*

Las transformaciones de las economías europeas en los años 70 y 80 determinan diferentes modelos de desarrollo, dado por la incapacidad de los viejos modelos teóricos para integrar la realidad cambiante. Con estos modelos surgen nuevos actores (instituciones locales, administración local, actores privados, colectivos) que permiten influenciar el proceso de transformación económico y social y que no habían sido tenidos en cuenta hasta entonces.

La consolidación en los 90 de todo un debate entre intelectuales en torno a esta problemática del desarrollo, es el punto de partida para la introducción del tema enfocado desde el prisma de la localidad. Dentro de los elementos que han generado la polémica de la viabilidad de un modelo de desarrollo con el destaque prioritario del ámbito local están el agotamiento de los recursos centrales del estado cubano, lo que impidió la redistribución efectiva de los recursos, a partir de una centralización excesiva de que han sido objeto. Esto provocó que a nivel nacional se imposibilitara de dar cobertura y solventar el volumen creciente de necesidades de la población y así satisfacer la igualdad de acceso tanto a los bienes materiales como espirituales, a partir de planes y programas elaborados y conciliados desde el Estado revolucionario.

Se produce todo un debate en torno a reconocer el espacio local (municipal y comunitario) como medida para salir de la crisis y como una búsqueda de elevar la calidad de vida de la población en muchos sentidos, que rompía con el tradicionalismo del componente económico y social que predominaba.

El interés por incrementar las experiencias concretas y los estudios del desarrollo local en Cuba requieren de replantear las teorías, métodos y conceptos que se encuentran diseminados en el ámbito internacional. Esto constituye un asunto complejo debido a la definición de sus metas.

Por ello es vital una readecuación de ese desarrollo teórico a las condiciones concretas de nuestro país, en el cual se debe articular el desarrollo local en los marcos de una economía planificada y centralizada, que se caracterice, además por el interés nacional, por encima del local o particular. Es importante que para solucionar los problemas que enfrenta Cuba de índole económica y social, a partir del desarrollo local, éste se realice de acuerdo con los objetivos centrales de la economía cubana.

El tema del desarrollo local en Cuba ha sido insuficientemente tratado. Los estudios del tema se encuentran en dos niveles; unos con limitaciones en la asimilación acrítica de las teorías foráneas y otros se concentran en el abordaje de las posibilidades

(potencialidades) y limitaciones que tiene el país para introducir elementos del desarrollo local.

Es imperioso construir consensos entre especialistas, políticos y administrativos, en cuanto a la problemática del desarrollo local, por ser el que se perfila como la vía idónea para superar los problemas y las demandas escalonadas de la población. Para ello se deberán construir modelos teóricos con niveles concretos de aplicabilidad sobre la realidad y que promuevan una visión más dinámica de esta, tanto de sus estructuras comodemaneraglobal.

Es importante lograr un espíritu de unidad y cooperación entre todos los actores locales, buscando articulación entre todas las partes y que se sobrepasen las relaciones duales de estos, para que se conforme un verdadero tejido institucional a partir de las redes sociales que deberán establecerse, con el fin de lograr una interconexión entre las estructuras productivas y de servicios a nivel local.

El presente trabajo pretende analizar cuáles son algunas de las limitaciones fundamentales que presenta el Gobierno Municipal de Limonar para enfrentar los posibles caminos hacia lo que se ha denominado desarrollo local.

Uno de los componentes esenciales del desarrollo es en nuestro criterio los gobiernos locales y el papel que estos puedan en estas funciones. Para ello deberán estar en condiciones favorables para ejercer tales tareas y conocer también las adversidades que el territorio como actor primordial desarrollo le depara. Por ello la importancia de estudiar condiciones de partida ante las cuales se encuentra el territorio y gobierno local para generar desarrollo local.

Desarrollo local. Origen

“Las políticas de desarrollo económico local constituyen una respuesta necesaria a los principales retos e imperativos del ajuste estructural real de las economías latinoamericanas, ya que se orientan de forma fundamental a asegurar la introducción de las innovaciones tecnológicas y organizacionales en la base misma del tejido productivo de los diferentes territorios”. (Lloret, 2009).

Las características de las localidades cambian por lo que las acciones de las estrategias se modifican sustancialmente y puede ir desde el fomento de la capacidad empresarial hasta la solución de los problemas estructurales. Son dos los elementos claves para poder materializar las estrategias de desarrollo local: la disponibilidad de recursos (humanos, materiales o empresariales y financieros) y la participación de los agentes públicos y privados interesados en cada iniciativa.

“El desarrollo local se define como un proceso orientado, es decir, es el resultado de una acción de los actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no responden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local” (Arocena, 1995).

Partiendo de estos presupuestos, el desarrollo local es considerado como un proceso de fortalecimiento de las estructuras y los poderes locales, a partir de la estimulación de la participación ciudadana y del logro de acciones integradas a nivel de los procesos de producción y reproducción de la vida cotidiana en la dimensión local.

El Desarrollo no es causado por la inversión material solamente; sino por acciones que se encuentran preferentemente en el ámbito de la psicología social, y por las posibilidades de realización y canalización de las potencialidades de los miembros de la sociedad local como organismo integrado o articulado.

El desarrollo local requiere:

- Los Valores en el desarrollo: no basta con su declaración y cohesión. Se necesita de investigaciones históricas y de rescate para sacar a la luz los valores del territorio en cuestión (sino existen los valores, no existe región o localidad, lo que existe es recorte territorial. Según Boisier, sin valores no hay región ni desarrollo. Sobre todo van a la par de los procesos las transformaciones económicas, mejor dicho como se funden en una misma dirección.
- El desarrollo territorial o local parte de la premisa de descubrir los actores y su poder relativo, es de vital importancia, además, debe existir en la localidad un discurso supra-sectorial actualizado sobre el desarrollo. Tampoco reza por las divergencias, sino por los puntos comunes que pueden llegar a acuerdos de trabajo importantes para todos; aunque parte de la idea de reconocer la sociedad en su diversidad.
- Asociatividad (empresas, gobierno, posibilitar procesos de aprendizajes colectivos e innovación entre empresas y cadenas), lo que desembocará en la integración del sistema productivo local, traducido a partir de la cooperación que sea capaz de lograr entre las empresas y demás sectores, en función de la construcción de un verdadero tejido productivo local.
- La innovación no solo asociado al campo de la tecnología; sino al área de la innovación en la gestión, en los cargos administrativos y públicos implicados en el

proceso de toma de decisiones, donde se necesitan cambios en los patrones culturales, que desechen las tradicionales posturas autoritarias asentadas en los tecnócratas públicos, que responden a patrones culturales que ven mal el innovador. Además se requiere de arte para gobernar y compartir las decisiones, la ejecución y monitoreo de las acciones relacionadas con el desarrollo local.

- Tradiciones, valores y estructuras familiares locales históricamente construidas aportan recursos humanos y financieros favoreciendo los intercambios de bienes y servicios.
- Los procesos de industrialización deberán estar enraizados en el territorio.
- El entorno económico e institucional que se ha ido conformando proporciona a las empresas locales recursos, servicios, redes, etc., que permiten mejorar la competitividad.
- Los gobiernos locales ocupan un papel central en el impulso no solo de programas, planes e iniciativas en el nivel municipal sino que favorecen los vínculos, la integración, la cooperación afín de crear redes locales entre los restantes actores que descansan en el territorio.

Esto permite comprender el desarrollo local como un proceso dinámico en el que los actores locales (gobierno local, instituciones, población y demás miembros de la localidad) intervienen con pleno derecho, en la búsqueda de alternativas permanentes para mejorar su realidad, donde se deben interrelacionar las dimensiones económica, social, política y ambiental. Para ello deberán aprovechar los recursos endógenos y exógenos que la localidad presenta, además se requiere una fuerte capacidad innovadora de todos los integrantes, y el gobierno local debe ser capaz de aglutinar, estimular y coordinar este proceso, en el cual todos los actores conforman el poder local y es necesaria su participación y vinculación en todo momento.

Se propone sistematizar:

- 1- Alternativas de superación en el municipio, como las que se implementan desde todos los sectores de la sociedad.
- 2- Las acciones que ofrece el PCC municipal de cursos a sus cuadros, con la contribución de la Universidad.
- 3- Proyectos de capacitación en el municipio con el auspicio de la Universidad y promovidos por el Gobierno Local en temas de desarrollo local.
- 4- El incentivo que se recalca por parte de Gobierno Local en la permanente superación de sus cuadros.

5- La capacitación que se ofrece en la actualidad sobre temas del desarrollo local a todos los integrantes del Consejo de la Administración, donde se deja claro además la relación Universidad-Gobierno Local, tan abordada desde los especialistas en el tema.

6-El papel preponderante del (CITMA) en la gestión e incentivo por la investigación en los diferentes sectores del municipio a través del programa del Forum de Ciencia y Técnica desarrollando eventos científicos de base, donde cada sector expone sus logros y el impacto de sus resultados en las dimensiones que engloba el desarrollo local(económico, social, cultural, medio ambiental), lo cual ha contribuido a socializar los nuevos conceptos que sobre el desarrollo se discuten a nivel nacional e internacional, ampliando así las visiones sobre este concepto.

7- El desarrollo de las políticas de estímulo al potencial humano del territorio.

Conclusiones

Finalmente, todo estudio y/o análisis sobre el desarrollo local, no debería considerar únicamente los aspectos económicos y sociales por separado, sino estudiarse e interpretarse desde una perspectiva integral, que tenga en cuenta las múltiples interrelaciones entre las diferentes áreas y sub-áreas que las conforman, a través de la elaboración de un sistema de indicadores.

BIBLIOGRAFÍA:

- Arocena, José. El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Centro Latinoamericano de Economía Humana – CELAH. Universidad Católica del Uruguay. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela, 1995.
- Boisier, Sergio. Las políticas en América como marco para el desarrollo local, Turín; Italia, octubre, 2003
- Finkeliev Susanna. Indicadores de desarrollo local en la Sociedad de la Información: el eje del conocimiento. (2004).
- Limia David, Miguel. Intervención de Clausura del Primer Taller Nacional de Desarrollo Local. Taller Nacional “Desarrollo Local: Retos y Perspectivas en Cuba” Santiago de Cuba, 14 al 16 de mayo 2004
- López María Teresa. Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado. (Soporte digital). (2004).
- Méndez Delgado Elier .Cómo medir el desarrollo local según la experiencia cubana. (2007)
- Padilla Sánchez Yudelkis. Desarrollo local .Potencialidades endógenas. (2007).